

utvrđuje sve uslove pod kojima se to iznošenje može da izvede, rok za povrat u Bosnu i Hercegovinu i zaduženja pojedinih organa i institucija na obezbjeđenju tih uslova, te o tome obavještava Vladu Federacije, nadležnu službu bezbjednosti, царинску службу Босне и Херцеговине и јавност.

Члан 6.

(Суздржавање од подузимања радњи)

Свако, а посебно надлежни органи Федерације Босне и Херцеговине, кантона, градске и општинске службе суздржаће се од подузимања било каквих радњи које могу да оштете национални споменик или доведу у питање његову заштиту.

Члан 7.

(Саставни дио одлуке)

Саставни дио ове одлуке је образложење са пратећом документацијом које је доступно на увид заинтересованим лицима у просторијама и на веб страници Комисије (<http://www.kons.gov.ba>).

Члан 8.

(Коначност одлуке)

Према члану V став 4. Анекса 8. Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, одлуке Комисије су коначне.

Члан 9.

(Ступање на снагу)

Ова одлука ступа на снагу наредног дана од дана објаве у "Службеном гласнику БиХ".

Ову одлуку Комисија је донијела у следећем саставу: проф. др Амир Пашић, Горан Милојевић и Радоје Видовић.

Број 08.1-2.3-81/20-1

2. јула 2020. године

Сарајево

Председавајући Комисије

Радоје Видовић, с. р.

VIJEĆE ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

581

Na osnovu člana 12. stav (3) tačka c), a u skladu s članom 12. stav (7) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 10/12 i 39/20), te člana 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), rješavajući u postupku *ex post* kontrole usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu prijave Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske za odobrenje državne pomoći korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za podršku Projektu restrukturiranja, Vijeće za državnu pomoć Bosne i Hercegovine na 98. sjednici, održanoj 30. jula 2020. godine, donijelo je sljedeće

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da direktna bespovratna pomoć/grant za podršku Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske, sadržana u prijavi Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske za odobrenje državne pomoći korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini.
2. Ovo rješenje bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Образложење

1. Захтеј за покретање поступка

Vijeće za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je 21.7.2020. godine, pod brojem UP/

03-26-1-46-1/20, prijavu Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske, akt broj 13.04/340-1038/20 od 15.7.2020. godine, za odobrenje državne pomoći u obliku direktne bespovratne pomoći/granta u iznosu od 42,7 miliona eura korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za podršku Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske. Uz zahtjev podnosilac je dostavio:

- popunjen obrazac za prijavu državne pomoći (u daljnjem tekstu: obrazac prijave),
- Plan finansijskog i operativnog restrukturiranja preduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj,
- Odluku Narodne skupštine Republike Srpske o prihvatanju zaduženja Republike Srpske prema Svjetskoj banci - Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske, broj 02/1-021-135/18 od 22.2.2018. godine ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 19/18),
- Zakon o željeznicama Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 19/17, 28/17 i 100/17),
- Zakon o stečaju ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 16/16),
- Statut preduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, broj I-1.10230-4/15 od 13. 7. 2015. godine,
- Bilans stanja preduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj na dan 31.12.2019. godine i
- Bilans uspjeha preduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj na dan 31. 12. 2019. godine.

U smislu člana 14. stav (1) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Zakon), Ministarstvo finansija Republike Srpske je svojim aktom dalo konsultativno mišljenje, broj 06.10/421-359-1/20 od 16.7.2020. godine, na prijavu državne pomoći za podršku Projektu restrukturiranja preduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj od Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske, te uz to mišljenje dostavilo Vijeću navedene priloge i obrazac prijave, shodno odredbi člana 12. stav (2) Zakona.

Dana 29.7.2020. godine, Ministarstvo finansija Republike Srpske je aktom broj 06.10/421-359-2/20 od 24.7.2020. godine dostavilo dopunu predmetne prijave državne pomoći u prilogu koje su dostavljeni sljedeći dokumenti:

- Ugovor o prijenosu sredstava zajma po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske koji finansira Svjetska banka - Međunarodna banka za obnovu i razvoj, zaključen 30.8.2018. godine između Ministarstva finansija i Ministarstva saobraćaja i veza, s jedne strane i preduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, s druge strane,
- Aneks broj 1. Ugovora o prijenosu sredstava zajma po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske koji finansira Svjetska banka - Međunarodna banka za obnovu i razvoj, zaključen 4.2.2020. godine između Ministarstva finansija i Ministarstva saobraćaja i veza, s jedne strane i preduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, s druge strane i
- Rješenje Osnovnog privrednog suda Doboj o registraciji preduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, broj 60-0-Reg-19-000802 od 4.11.2019. godine.

2. Примijenjeni propisi

Osim odredbi Zakona, Vijeće je u postupku primijenilo i odredbe Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 105/13) i Zakona o željeznicama Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 19/17, 28/17 i 100/17),

te u svrhu poređenja propise Evropske unije iz oblasti državne pomoći.

U skladu s odredbom člana 4. stav (1) Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 105/13), kojom je propisano da se državna pomoć dodjeljuje ukoliko program ili pojedinačni projekat državne pomoći zadovoljava uslove iz ove uredbe i člana 71. stav 2. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/08 - izdanje Međunarodni ugovori) (u daljnjem tekstu: SSP), Vijeće je obavezno da prilikom ocjene zahtjeva za dodjelu državne pomoći primjenjuje ne samo pravo BiH nego da na odgovarajući način primijeni i kriterije i uslove koji proizlaze iz primjene konkurencijskih pravila važećih u Zajednici i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice. Osim Uredbom o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj, obaveza primjene navedenih kriterija i uslova Vijeću je propisana odredbom člana 71. stav 1. tačka c) SSP-a koji glasi: Konkurencija i druge ekonomske odredbe "1. Sljedeće je nespojivo s propisnim funkcioniranjem ovog sporazuma, u mjeri u kojoj može uticati na trgovinu između Zajednice i Bosne i Hercegovine: (c) svaka državna pomoć kojom se narušava ili prijeti narušavanju konkurencije davanjem prednosti određenim preduzećima ili određenim proizvodima", te stavom 2. istog člana koji glasi: "2. Svaka praksa suprotna ovom članu ocjenjivat će se na osnovu kriterija koji proizlaze iz primjene konkurencijskih pravila važećih u Zajednici, posebno čl. 81, 82, 86. i 87. Ugovora o osnivanju Evropske zajednice (u daljnjem tekstu: Ugovor o EZ) i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice."

Kako odredbama Zakona i Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj nisu detaljno obrazloženi kriteriji i uslovi iz pojma/definicije državne pomoći, Vijeće je u konkretnom slučaju u svrhu poređenja, shodno članu 71. stav 2. SSP-a, uzelo u obzir i sljedeći propis Evropske unije:

- Obavještenje Komisije o pojmu državne pomoći iz člana 107. stav 1. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije ("Službeni list Evropske unije", serija C, broj 262/1, 19.7.2016) [u daljnjem tekstu: Obavještenje Komisije (2016/C 262/01)].

2. Utvrđivanje činjenica

Na osnovu dostavljenih podataka, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

Predmet prijave je dodjela sredstava u obliku direktne bespovratne pomoći/granta u iznosu od 42,7 miliona eura korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za podršku Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske (u daljnjem tekstu: Projekat restrukturiranja).

Pravni osnov za dodjelu predmetnih sredstava korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj je Odluka Narodne skupštine Republike Srpske o prihvatanju zaduženja Republike Srpske prema Svjetskoj banci - Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske, broj 02/1-021-135/18 od 22.2.2018. godine ("Službeni glasnik Republike Srpske") (u daljnjem tekstu: Odluka Narodne skupštine Republike Srpske). Navedenom odlukom Narodna skupština Republike Srpske prihvatila je kreditno zaduženje Republike Srpske kod Svjetske banke - Međunarodne banke za obnovu i razvoj u iznosu od 51,3 miliona eura za realizaciju Projekta restrukturiranja čiji je cilj unapređivanje operativne efikasnosti i finansijske održivosti preduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj.

Tačkom III. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske propisano je da su kreditna sredstva u iznosu od 51,3 miliona eura namijenjena za:

- finansijsko restrukturiranje, odnosno izmirivanje duga prema radnicima "Željeznica Republike Srpske" a.d. Doboj i Poreskoj upravi Republike Srpske, te za pretvaranje duga u vlasnički udio (oko 42,7 miliona eura),
- smanjenje broja zaposlenih, odnosno isplatu naknada i ostvarivanje drugih prava propisanih Zakonom o radu, kao i za obuke i savjetovanje radnika obuhvaćenih Projektom restrukturiranja (oko 3,5 miliona eura) i
- organizaciono restrukturiranje koje se odnosi na razdvajanje operacija i infrastrukture na dvije računovodstveno i upravljački potpuno razdvojene organizacione jedinice unutar jednog privrednog društva, te formiranje profitnih centara od postojećih organizacionih jedinica, kao i za usluge konsultanata i informatizaciju društva (oko 5 miliona eura).

U tački V. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske utvrđena je obaveza Republike Srpske da kreditna sredstva u iznosu od 51,3 miliona eura prenese na preduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj kao korisnika kreditnih sredstava, te je propisano da je Vlada Republike Srpske dužnik za kreditna sredstva u iznosu od 42,7 miliona eura, a preduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj dužnik za kreditna sredstva u iznosu od 8,5 miliona eura.

Planirani rok za realizaciju Projekta restrukturiranja definiran je tačkom VI. predmetne odluke za period od 2018. do 2021. godine.

Ministarstvo finansija Republike Srpske prenijelo je preduzeću "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj sredstva zajma u iznosu od 51,3 miliona eura radi realizacije Projekta restrukturiranja na osnovu Ugovora o prijenosu sredstava zajma po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske koji finansira Svjetska banka - Međunarodna banka za obnovu i razvoj, zaključenog 30.8.2018. godine između Ministarstva finansija i Ministarstva saobraćaja i veza, s jedne strane i preduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, s druge strane. Navedeni ugovor zaključen je u skladu s tačkom VIII. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske.

Privredni subjekat "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj upisan je u sudskom registru Osnovnog privrednog suda u Dobou pod matičnim brojem subjekta upisa (MBS): 85-02-0018-09 (1-3428-00), MB: 01494562, JIB: 440002596001, kao akcionarsko društvo sa sjedištem u Dobou, Svetog Save 71.

Osnovni kapital privrednog subjekta "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj iznosi 50.000,00 KM, podijeljen na 50.000 akcija prema sljedećoj vlasničkoj strukturi:

- Akcionarski fond RS a.d. Banja Luka 63,92%,
- Pref a.d. Banja Luka 10%,
- Fond za restituciju RS a.d. Banja Luka 5% i
- Mali akcionari 21,08%.

Makroorganizacionu shemu privrednog subjekta "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj čine poslovi infrastrukture, poslovi operacija i zajednički poslovi.

Djelatnosti preduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj definirane su Zakonom o željeznicama Republike Srpske. U skladu s članom 5. stav (3) navedenog zakona, preduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj je upravljač željezničkom infrastrukturom i operater u Republici Srpskoj.

Shodno članu 5. stav (1) Zakona o željeznicama Republike Srpske, poslovi upravljača infrastrukturom su: održavanje javne željezničke infrastrukture, organiziranje i reguliranje željezničkog saobraćaja, osiguravanje pristupa i korištenja javne željezničke infrastrukture svim zainteresiranim željezničkim operaterima, kao i pravnim i fizičkim licima koja obavljaju prijevoz za vlastite potrebe, zaštita javne željezničke infrastrukture i vršenje

investitorske funkcije na izgradnji i rekonstrukciji javne željezničke infrastrukture.

Shodno Zakonu o željeznicama Republike Srpske, preduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj kao javni željeznički operater obavlja poslove prijevoza putnika i robe u željezničkom saobraćaju na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske.

Odredbom člana 15. stav (1) Zakona o željeznicama Republike Srpske propisano je da željezničku infrastrukturu mogu koristiti željeznički operateri ako ispunjavaju sljedeće uslove:

- 1) da je registriran u skladu s propisima Republike Srpske,
- 2) da ima licencu za prijevoz,
- 3) da ima potvrdu o sigurnosti za prijevoz, koja se izdaje u skladu s propisima kojima se uređuje sigurnost u željezničkom saobraćaju i
- 4) da ima ugovor o korištenju željezničke infrastrukture.

Međutim, članom 14. stav (2) Zakona o željeznicama Republike Srpske propisano je da će se pristup željezničkoj infrastrukturi omogućiti nakon sticanja minimalnih uslova predviđenih ovim zakonom i stupanjem BiH u punopravno članstvo u EU.

3. Donošenje odluke

Vijeće je razmatralo prijavu Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske na 98. sjednici, održanoj 30. jula 2020. godine. Prilikom donošenja odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

S obzirom na to da je Ministarstvo finansija Republike Srpske, u skladu s Ugovorom o prijenosu sredstava zajma po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske koji finansira Svjetska banka - Međunarodna banka za obnovu i razvoj, zaključenim 30.8.2018. godine, dodijelilo kreditna sredstva u obliku direktne bespovratne pomoći/granta u iznosu od 42,7 miliona eura korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za podršku Projektu restrukturiranja, Vijeće je provelo postupak *ex post* odobrenja u skladu s članom 12. stav (7) Zakona.

Naime, Vijeće je prvenstveno tokom postupka trebalo utvrditi da li dodjela kreditnih sredstava u obliku direktne bespovratne pomoći/granta u iznosu od 42,7 miliona eura korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za podršku Projektu restrukturiranja predstavlja državnu pomoć iz člana 3. stav (1) Zakona.

Prilikom utvrđivanja da li dodjela kreditnih sredstava u obliku direktne bespovratne pomoći/granta korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj predstavlja državnu pomoć, Vijeće je razmotrilo da li su ispunjeni svi uslovi iz člana 3. stav (1) Zakona, odnosno da li je riječ o transferu državnih sredstava; da li se dodjelom predmetnih sredstava korisniku pruža ekonomska prednost koju on ne bi stekao u normalnim tržišnim uslovima, odnosno putem sopstvene efikasnosti poslovanja; da li se predmetna sredstva dodjeljuju korisniku na selektivnoj osnovi, odnosno na selektivan način, čime se daje prednost određenim privrednim subjektima ili određenim privrednim sektorima i da li se dodjelom predloženih sredstava narušava ili postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu, stavljanjem u povoljniji položaj određenih privrednih subjekata ili proizvodnje ili trgovine određenih proizvoda ili pružanja određenih usluga u mjeri u kojoj to utiče na ispunjavanje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti.

Vijeće je u postupku utvrdilo da je uslov iz člana 3. stav (1) Zakona koji se odnosi na prijenos državnih sredstava ispunjen, jer se u konkretnom slučaju, shodno tač. I. i V. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske za kreditna sredstva u iznosu od 42,7 miliona eura kod Svjetske banke - Međunarodne banke za obnovu i razvoj zadužuje Vlada Republike Srpske i ona se u obliku

direktne bespovratne pomoći/granta dodjeljuju korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj.

Kada je u pitanju drugi uslov iz člana 3. stav (1) Zakona, Vijeće je u postupku utvrdilo da je on ispunjen, jer je dodjelom kreditnih sredstava u obliku direktne bespovratne pomoći/granta od Vlade Republike Srpske korisnik "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj stekao ekonomsku prednost koju ne bi stekao u normalnim tržišnim uslovima, odnosno putem sopstvene efikasnosti poslovanja.

Dalje, Vijeće je u postupku utvrdilo da je treći uslov iz člana 3. stav (1) Zakona ispunjen. Naime, da bi ovaj uslov bio ispunjen, potrebno je utvrditi da se dodjelom državne pomoći stavljaju u povoljniji položaj određeni privredni subjekti, određeni sektori privrede ili proizvodnja/trgovina određenih proizvoda. U konkretnom slučaju, Vijeće je utvrdilo da je Vlada Republike Srpske predmetna kreditna sredstva u obliku direktne bespovratne pomoći/granta, shodno tački V. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske, dodijelila preduzeću "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj na selektivnoj osnovi, odnosno na selektivan način, jer je dodjelom data prednost samo navedenom privrednom subjektu.

Što se tiče četvrtog uslova iz člana 3. stav (1) Zakona, koji se odnosi na narušavanje i postojanje opasnosti od narušavanja konkurencije na tržištu, stavljanjem u povoljniji položaj određenih privrednih subjekata ili proizvodnje ili trgovine određenih proizvoda ili pružanja određenih usluga u mjeri u kojoj to utiče na ispunjavanje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti, Vijeće je u postupku, u skladu s članom 5. stav (3) Zakona o željeznicama Republike Srpske, utvrdilo da je preduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj upravljač željezničkom infrastrukturom Republike Srpske i jedini željeznički operater na tržištu Republike Srpske koji obavlja poslove prijevoza putnika i robe u željezničkom saobraćaju na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske, jer drugi operateri koji, shodno članu 15. stav (1) Zakona o željeznicama Republike Srpske, imaju pravo da koriste željezničku infrastrukturu, trenutno nemaju pristup infrastrukturi, shodno odredbi člana 14. stav (2) navedenog zakona. Naime, navedenim članom 14. stav (2) Zakona o željeznicama Republike Srpske propisano je da će se pristup željezničkoj infrastrukturi omogućiti nakon sticanja minimalnih uslova predviđenih ovim zakonom i stupanjem BiH u punopravno članstvo u EU.

Iz navedenih odredbi Zakona o željeznicama Republike Srpske proizlazi zaključak da preduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj ima isključivo zakonsko pravo da obavlja poslove upravljača željezničkom infrastrukturom Republike Srpske i poslove željezničkog operatera, odnosno da obavlja poslove prijevoza putnika i robe u željezničkom saobraćaju na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske.

U konkretnom slučaju, Vijeće je utvrdilo da odredba člana 14. stav (2) Zakona o željeznicama Republike Srpske ne ostavlja mogućnost da se na tržištu pružanja usluga u sektoru željezničkog saobraćaja pojavi bilo koji operater (privredni subjekat) osim preduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, jer je pristup željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske drugim operaterima onemogućen do stupanja BiH u punopravno članstvo u EU.

Imajući u vidu navedeno, na osnovu činjenica utvrđenih tokom postupka, Vijeće je utvrdilo da tržište Republike Srpske u sektoru željezničkog saobraćaja nije liberalizirano, jer "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj imaju isključivo zakonsko pravo da obavljaju poslove upravljača željezničkom infrastrukturom Republike Srpske i poslove željezničkog operatera na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske, odnosno imaju zakonski (pravni) monopol na pružanje usluga u sektoru željezničkog saobraćaja u Republici Srpskoj, s obzirom na to da drugim operaterima nije dozvoljen pristup željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske, te

da se dodjelom predmetnih finansijskih sredstava preduzeću "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj ne narušava niti postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu.

Prema propisima EU iz oblasti državne pomoći, za postojanje narušavanja konkurencije na tržištu pretpostavlja se da je sektor u kome djeluje privredni subjekat kome se dodjeljuju finansijska sredstva iz budžeta liberaliziran. Naime, u tački 187. Obavještenja Komisije (2016/C 262/01) navodi se da narušavanje konkurencije na tržištu, u smislu člana 107. stav 1. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije, obično postoji kada država dodijeli finansijsku prednost nekom preduzetniku u liberaliziranom sektoru u kome postoji ili bi mogla postojati konkurencija na tržištu, dok se u tački 188. navedenog obavještenja ističe da, u skladu sa zakonodavstvom EU, pravni monopol postoji kada je određena usluga zakonodavstvom ili regulatornim mjerama rezervirana za isključivog pružaoca, pri čemu je svim drugim privrednim subjektima jasno zabranjeno pružanje takvih usluga, iz čega proizlazi zaključak da u konkretnom slučaju i prema pravilima EU iz oblasti državne pomoći nema narušavanja konkurencije dodjelom sredstava korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj jer, kako smo prethodno zaključili, tržište Republike Srpske u sektoru željezničkog saobraćaja nije liberalizirano i isključivo zakonsko pravo (zakonski monopol) da obavlja poslove upravljača željezničkom infrastrukturom Republike Srpske i poslove željezničkog operatera na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske imaju "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj.

Shodno navedenom, dodijeljena sredstva u obliku direktne bespovratne pomoći/granta u iznosu od 42,7 miliona eura korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za podršku Projektu restrukturiranja ne predstavljaju državnu pomoć u smislu Zakona, jer nisu ispunjeni svi uslovi iz člana 3. stav (1) Zakona, odnosno dodjelom predloženih sredstava ne narušava se i ne postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu.

U skladu sa navedenim, Vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Broj UP/I 03-26-1-46-3/20
30. jula 2020. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedavajući
Vijeća za državnu pomoć BiH
Dženan Selimbegović, s. r.

Na temelju članka 12. stavak (3) točka c), a sukladno članku 12. stavak (7) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 10/12 i 39/20), te članka 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), rješavajući u postupku *ex post* kontrole usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori, pokrenutom na temelju prijave Ministarstva prometa i veza Republike Srpske za odobrenje državne potpore korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za potporu Projektu restrukturiranja, Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine na 98. sjednici, održanoj 30. srpnja 2020. godine, donijelo je sljedeće

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da izravna bespovratna potpora/grant za potporu Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske, sadržana u prijavi Ministarstva prometa i veza Republike Srpske za odobrenje državne potpore korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, ne predstavlja državnu

potporu u smislu Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.

2. Ovo Rješenje bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

1. Zahtjev za pokretanje postupka

Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je 21.7.2020. godine, pod brojem UP/I 03-26-1-46-1/20, prijavu Ministarstva prometa i veza Republike Srpske, akt broj 13.04/340-1038/20 od 15.7.2020. godine, za odobrenje državne potpore u obliku izravne bespovratne potpore/granta u iznosu od 42,7 milijuna eura korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za potporu Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske. Uz zahtjev podnositelj je dostavio:

- popunjen Obrazac za prijavu državne potpore (u daljnjem tekstu: Obrazac prijave),
- Plan finansijskog i operativnog restrukturiranja poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj,
- Odluku Narodne skupštine Republike Srpske o prihvatanju zaduženja Republike Srpske prema Svjetskoj banci - Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske, broj 02/1-021-135/18 od 22.2.2018. godine ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 19/18),
- Zakon o željeznicama Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 19/17, 28/17 i 100/17),
- Zakon o stečaju ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 16/16),
- Statut poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, broj I-1.10230-4/15 od 13.7.2015. godine,
- Bilancu stanja poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj na dan 31.12.2019. godine i
- Bilancu uspjeha poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj na dan 31.12.2019. godine.

U smislu članka 14. stavak (1) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Zakon), Ministarstvo financija Republike Srpske je svojim aktom dalo konzultativno mišljenje, broj 06.10/421-359-1/20 od 16.7.2020. godine, na prijavu državne potpore za potporu Projektu restrukturiranja poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj od Ministarstva prometa i veza Republike Srpske, te uz to mišljenje dostavilo Vijeću navedene privitke i Obrazac prijave, shodno odredbi članka 12. stavak (2) Zakona.

Dana 29.7.2020. godine Ministarstvo financija Republike Srpske je aktom broj 06.10/421-359-2/20 od 24.7.2020. godine dostavilo dopunu predmetne prijave državne potpore u prilogu koje su dostavljeni sljedeći dokumenti:

- Ugovor o prijenosu sredstava zajma po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske koji financira Svjetska banka - Međunarodna banka za obnovu i razvoj, zaključen 30.8.2018. godine između Ministarstva financija i Ministarstva prometa i veza, s jedne strane i poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, s druge strane,
- Aneks broj 1. Ugovora o prijenosu sredstava zajma po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske koji financira Svjetska banka - Međunarodna banka za obnovu i razvoj, zaključen 4.2.2020. godine između Ministarstva financija i Ministarstva prometa i veza, s jedne strane i poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, s druge strane, i
- Rješenje Osnovnog gospodarskog suda Doboj o registraciji poduzeća "Željeznice Republike Srpske"